

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ  
МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ КОМПЛЕКСНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ  
СОЗДАНИЯ ПЕРСПЕКТИВНОГО ВООРУЖЕНИЯ**

**ORGANIZATIONAL ASPECTS OF THE FORMATION  
OF INTERDEPARTMENTAL COMPREHENSIVE TARGETS PROGRAMS  
FOR THE CREATION OF PROMISING WEAPONS**

*По представлению чл.-корр. РАН С.И. Бокова*

*А.Ю. Пронин*

*РАН*

*A. Yu. Pronin*

Рассматривается межведомственный подход к созданию научно-технического задела для перспективного вооружения в современных условиях формирования государственной программы вооружения и государственной программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса». Одним из механизмов объединения усилий и ресурсов федеральных органов исполнительной власти и отечественного научно-технического комплекса в интересах создания целостного научно-технического задела для разработки перспективного вооружения, военной и специальной техники является межведомственная комплексная целевая программа, которая по сути объединяет мероприятия, проводимые в рамках государственной программы вооружения, государственной программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса», и других научно-технологических программ в области обороны и безопасности государства.

**Ключевые слова:** научно-технический задел, межведомственная программа, координация, перспективное вооружение, государственная программа вооружения.

An interdepartmental approach to the creation of a scientific and technical reserve for advanced weapons in the current conditions of the formation of a state weapons program is considered and the state program «Development of the military-industrial complex». One of the mechanisms for combining the efforts and resources of the federal executive authorities and the domestic scientific and technical complex in the interests of creating a holistic scientific and technical reserve for the development of advanced weapons, military and special equipment is an interdepartmental comprehensive targeted program, which essentially combines activities carried out within the framework of the state weapons programs, the state program «Development of the military-industrial complex» and other scientific and technological programs in the field of defense and state security.

**Keywords:** scientific and technical groundwork, interdepartmental program, coordination, advanced weapons, state weapons program.

В современных условиях в соответствии с задачами, поставленными перед Министерством обороны Президентом Российской Федерации, развитие системы вооружения в значительной

степени ориентировано на создание качественно новых, в том числе нетрадиционных видов оружия (высокоточного, кинетического, гиперзвукового, робототехнического и др.), разработка

которых во многом определяется наличием целостного научно-технического задела [1].

В общем виде научно-технический задел (НТЗ) представляет собой совокупность результатов фундаментальных, прогнозных и поисковых научных исследований, прикладных и технологических научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), выполняемых в интересах модернизации существующих, создания и производства принципиально новых образцов вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ).

Для каждого горизонта планирования развития ВВСТ необходимо обеспечивать опережающую подготовку НТЗ по ключевым научным направлениям и технологиям, на основе которых могут быть созданы принципиально новые виды вооружения или последующие поколения технических средств вооруженной борьбы в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства. При этом следует исходить из того, что развитие ВВСТ (переход на новый качественный уровень) возможно только путем отбора для последующей реализации научно-технических достижений, отвечающих комплексу условий и критериев как по требованиям со стороны Министерства обороны, так и по уровню их готовности к реализации в опытно-конструкторских работах [2].

Существующая в настоящее время в стране система планирования научно-технологического развития в оборонной сфере основана на формировании приоритетов в виде концептуальных документов, включающих перечень ба-

зовых и критических военных технологий, перечень приоритетных направлений фундаментальных прогнозных и поисковых исследований, прогноз развития науки и техники в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства. Аналогичные документы разрабатываются в США, Великобритании, Канаде, Японии, Китае и других промышленно развитых странах [1, 6].

Реализация указанных приоритетов осуществляется различными государственными заказчиками и фондами в рамках фундаментальных, поисковых, прогнозных, прикладных исследований и технологических разработок, связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства, которые планируются и осуществляются в государственной программе вооружения (ГПВ), государственной программе «Развитие оборонно-промышленного комплекса» (ГП ОПК), различных научно-технологических программах федерального и ведомственного уровней, программе фундаментальных научных исследований государственных академий наук, а также в программах государственных и негосударственных фондов. Особенности создания НТЗ различными государственными заказчиками и фондами приведены на рисунке.

Одним из путей объединения усилий и ресурсов федеральных органов исполнительной власти и отечественного научно-технического комплекса в интересах создания целостного НТЗ для разработки перспективных ВВСТ является межведомственная координация работ, проводимых в рамках ГПВ и других государственных





Особенности создания НТЗ различными государственными заказчиками и фондами	
 <p><b>Минобороны России</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- низкая степень риска;</li> <li>- ближне и среднесрочная перспектива реализации;</li> <li>- военная направленность;</li> <li>- обеспечение мероприятий ГПВ.</li> </ul>	 <p><b>Минпромторг России</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- производственная направленность;</li> <li>- обеспечение разработки прорывных промышленных и производственных технологий;</li> <li>- реализация научного потенциала РАН и ВУЗов;</li> <li>- решение проблем импортозамещения.</li> </ul>
 <p><b>Минобрнауки России</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- исследования по ключевым областям науки;</li> <li>- гражданская направленность;</li> <li>- возможность двойного применения;</li> <li>- долгосрочная перспектива реализации</li> </ul>	 <p><b>Фонд перспективных исследований</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- высокая степень риска;</li> <li>- долгосрочная перспектива реализации;</li> <li>- исследования, в том числе двойного назначения (МВД России, ФСБ России и др.).</li> </ul>

Рис. Особенности создания НТЗ различными государственными заказчиками и фондами

научно-технологических программах. Практика показывает, что отсутствие должной координации, четкого разграничения тематики проводимых исследований, а также недостаточная проработанность вопросов межведомственного обмена полученными результатами приводят к дублированию исследований, выполняемых в интересах различных государственных заказчиков, снижению эффективности расходования бюджетных средств, затягиванию сроков создания технологий и образцов перспективного вооружения, увеличению их конечной стоимости.

В этой связи действенным механизмом, способным обеспечить сбалансированное формирование всех программ, может стать межведомственная комплексная целевая программа (МКЦП). Такая программа позволит согласовать параметры ГПВ и ГП ОПК таким образом, чтобы при минимальных затратах ресурсов, выделенных на реализацию каждой из них, обеспечить достижение целей ГПВ за счет рационального выполнения мероприятий ГП ОПК и других программ создания НТЗ. То есть по сути МКЦП должна стать программой, объединяющей мероприятия всех программ, направленных на создание НТЗ и перспективных ВВСТ, включая мероприятия не только ГПВ, но и ГП ОПК, и других программ, так или иначе обеспечивающих создание конечного продукта — образцов ВВСТ с необходимым качеством и в необходимом количестве в требуемые сроки [2–4].

Структурно МКЦП должна включать следующие основные разделы:

- паспорт МКЦП;
- пояснительную записку;
- характеристику проблемы, на решение которой направлена МКЦП;
- основную цель и задачи МКЦП;
- перечень мероприятий МКЦП;
- обоснование ресурсного обеспечения МКЦП;
- механизм реализации МКЦП;
- механизм управления и организации взаимодействия государственных заказчиков МКЦП.

Основной целью МКЦП должно стать повышение реализуемости и эффективности мероприятий, предусмотренных ГПВ, за счет обеспечения межведомственной координации мероприятий с другими государственными, федеральными и ведомственными целевыми про-

граммами и планами в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В интересах осуществления общего управления МКЦП, а также обеспечения нормативного, организационно-методического и информационного единства реализации программы для всех ее исполнителей и участников целесообразно создать координационный совет МКЦП.

На координационный совет МКЦП предлагается возложить следующие функции:

- утверждение состава секций совета и регламента их работы;
- рассмотрение и оценка сформированных установленным порядком предложений исполнителей и участников МКЦП по уточнению мероприятий;
- рассмотрение материалов и заслушивание докладов руководителей секций о ходе реализации МКЦП и о предложениях по внесению изменений;
- рассмотрение научных, технических, технологических, производственных и организационных проблем, возникающих в ходе реализации МКЦП, и разработка предложений по их решению;
- утверждение итогового доклада о реализации МКЦП и годового отчета, включающего сведения о полученных результатах и достижении целевых показателей (индикаторов) МКЦП.

Практика программно-целевого планирования показывает, что одним из важнейших этапов обоснования МКЦП является разработка соответствующего научно-методического обеспечения, нормативных правовых основ, а также организационных и информационных механизмов ее формирования и реализации.

Вопросы формирования межведомственных программ более подробно рассмотрены в публикациях [5–10] и включают в себя методические подходы, позволяющие решать следующие задачи.

1. Формирование системы исходных данных в интересах разработки МКЦП и перечня предложений по программным мероприятиям от ее участников.

2. Проведение первичной оценки предложений в МКЦП на предмет:

- возможности использования полученных результатов в модернизируемых и перспективных образцах ВВСТ;
- дублирования поступивших предложений с уже завершенными работами, проводимыми

в настоящее время исследованиями и с другими предложениями;

– новизны, значимости и реализуемости в интересах обороны и обеспечения безопасности государства.

3. Оценка предложений в проект МКЦП с точки зрения их влияния на развитие ВВСТ.

4. Формирование рационального состава программных мероприятий МКЦП. Условием рациональности формируемой МКЦП является достижение максимального эффекта от реализации мероприятий в условиях заданных ограничений по суммарным ассигнованиям на реализацию программы, по времени реализации программных мероприятий и допустимым рискам неполучения результатов с требуемыми параметрами.

Перечисленные методические подходы могут быть использованы на этапах формирования и реализации (уточнения) МКЦП и позволяют произвести сбор, оценку новизны, реализуемости и значимости предложений по программным мероприятиям, создать технологические цепочки развития технологий от фундаментальных исследований до их реализации в прикладных и опытно-конструкторских работах. На основе полученных данных может быть сформирован рациональный состав мероприятий МКЦП в условиях объективно существующих финансовых и временных ограничений. Комплексное применение представленных методик и научных подходов позволяет сконцентрировать научные и материальные ресурсы на приоритетных научных направлениях для развития системы вооружения и обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Таким образом, МКЦП может быть действенным механизмом обеспечения формирования и реализации ГПВ и ГП ОПК. Разработка МКЦП должна предшествовать разработке указанных государственных программ и осуществляться на принципах и методах программно-целевого планирования.

### Литература

1. Борисов Ю.И. Особый задел // Военно-промышленный курьер. 2017. № 9 (673). С. 4–5.

2. Буренок В.М. Межведомственные комплексные целевые программы как механизм управления развитием системы вооружения // Вооружение и экономика. 2021. № 3 (57). С. 5–11.

3. Рахманов А.А. Основные принципы формирования предложений в государственную программу вооружения и федеральные целевые программы по радиолокационным станциям дальнего обнаружения // Известия Южного федерального университета. Технические науки. 2014. № 3 (152). С. 7–14.

4. Еланцев Г.А. Согласованное формирование государственной программы вооружения и государственной программы развития оборонно-промышленного комплекса // Биржа интеллектуальной собственности. 2018. Т. 17. № 3. С. 3–10.

5. Алфимов С.М., Горбунов В.В., Ляковский В.Л. Методика формирования межведомственной координационной программы фундаментальных, поисковых и прикладных исследований в области обороны и обеспечения безопасности государства // Вооружение и экономика. 2017. № 1 (38). С. 4–11.

6. Панков С.Е., Борисенков И.Л., Смирнов С.С., Реулов Р.В. Планирование фундаментальных и прикладных исследований в интересах обороны и безопасности государства в современных условиях // Вооружение и экономика. 2017. № 2 (39). С. 43–54.

7. Кочкаров Р.А. Целевые программы: инструментальная поддержка / Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации. — М.: ЗАО «Издательство «Экономика». 2007. 223 с.

8. Виленский П.Л., Лившиц В.Н., Смоляк С.А. Оценка эффективности инвестиционных проектов: теория и практика. — М.: Издательство «Дело». 2008. 1104 с.

9. Ненадович Д.М. Методологические аспекты экспертизы телекоммуникационных проектов. — М.: Горячая линия - Телеком. 2008. 280 с.

10. Аньшин В.М., Дагаев А.А., Колоколов В.А. и др. Инновационный менеджмент: концепции, многоуровневые стратегии и механизмы инновационного развития. — М.: Издательство «Дело». 2007. 584 с.